

מסמך זה מכיל ממצאי ביקורת של מבקר המועצה. פרסום, חלק ממנו או תוכנו לפני המועד שנקבע להגשתו למועצה, ללא נטילת רשות מטעם מבקר המועצה אסור עפ"י סעיף 170 ג' (ו') לפקודת העיריות והמפרסם דינו מאסר שנה לפי סעיף 334 א' לפקודת העיריות

# מועצה מקומית סביון

דוח מבקר המועצה  
לשנת 2024



## תוכן עניינים

עמוד

נושא הביקורת

4..... דוח ביקורת מחלקת חינוך

23..... פעילות תרבות תורנית במועצה הדתית

**דוח ביקורת בנושא**

**היבטים בהתקשרויות**

**במחלקת החינוך**

**ביקורת בנושא התקשרויות במחלקת החינוך****כללי****מטרת הביקורת**

בחינת התקשרויות במחלקת חינוך עם מורים, מדריכים. בחינת התקשרויות עם מערך פסיכולוגיות שפ"ח במחלקת החינוך.

**שיטת הביקורת והיקפה**

במהלך הביקורת ננקטו בפעולות הבאות:

- א. בוצעו שיחות עם בעלי תפקידים במועצה ובבית הספר.
- ב. נסקרו המסמכים הבאים:
  - נתוני תקציב וביצוע מחלקת החינוך לשנים 2022-2024
  - מדגם של הסכמי התקשרות עם מורים ומדריכים
  - סקירת מכרזים להתקשרות עם מורים ומדריכים במחלקת החינוך
  - בדיקה מדגמית של חשבוניות מורים ומדריכים ודיווחי שעות
  - סקירת אסמכתאות ומסמכים נוספים.

הערה: יש לציין, כי הביקורת נערכה באופן מדגמי, לפיכך אין הכרח כי כל ליקוי, אם קיים, יתגלה.

**מבוא**

מחלקת החינוך בסביון מרכזת את פעילות החינוך בסביון הפורמאלית והבלתי פורמאלית. להלן תחומי הפעילות של מחלקת החינוך ביישוב:

- בתי ספר (יסודי וחט"ב)
- 6 גני ילדים
- מעונות יום
- מחלקת ספורט
- מחלקת חוגים

להלן פירוט מוסדות החינוך ומספר התלמידים במוסדות החינוך במועצה לשנה"ל

תשפ"ד: <sup>1</sup>

מספר תלמידים	מספר מוסדות	סוג מוסד החינוך
124	6	גני ילדים
375	1	בית ספר יסודי
276	1	חטיבת ביניים
775	8	סה"כ

**פעילות מחלקת חינוך במועצה סביון**

המועצה גיבשה את התפיסה החינוכית בחזון סביון.<sup>2</sup> המופיע:

**התפיסה החינוכית לחזון סביון**

במערכת החינוך בסביון, **אנו שואפים להוביל כל תלמיד למיצוי הפוטנציאל הגלום בו**, לנתבו למצוינות לימודית וחברתית, מתוך תפיסת יסוד הדוגלת "בחנוך לנער על פי דרכו גם כי יזקין לא יסור ממנה" (משלי כ"ב).

במערכת החינוך בסביון, **פועלים למען בניית חברת ילדים ערכית שחבריה מגלים סולידאריות, כבוד, נתינה, מעורבות חברתית וערבות הדדית**. לצד זה אנו פועלים נמרצות לשם יצירת תחושת מוגנות ותחושת הביטחון.

<sup>1</sup> הנתונים בהתאם לדוח המפורט של משרד הפנים לשנת 2023.

<sup>2</sup> מתוך מסמך "דוח חופש המידע לשנים 2023-2024" של המועצה.

במערכת החינוך בסביון, פועלים לשם קידום ושילובם של ילדים בעלי צרכים מיוחדים ולפיתוח יכולתם להשתלב בחברה. אנו מאמינים כי אחד "מאבני הבורח" היא יכולתנו לתת מענה חינוכי הולם לצרכים מיוחדים.

במערכת החינוך בסביון, שוקדים למען שינוי תרבותי בחיינו המשלב את עקרונות החינוך "לפיתוח בר קיימא". מטרתנו היא פיתוח מודעות בקרב הילדים והקהילה להבנה וכבוד לסביבה בה הם חיים.

במערכת החינוך בסביון, אנו עוסקים בהטמעת העולם הטכנולוגי. בעזרת כלים מתקדמים, אנו מפתחים תכנים לימודיים ודרכי הוראה מתקדמות ומשלבים באופן מושכל את הטכנולוגיות החדשות במערכות החינוך.

במערכת החינוך בסביון, אנו מקדמים את החינוך הבלתי פורמאלי, פעילות תנועת הצופים ומערכת חוגי הספורט והעשרה. אלה מהווים כלי חשוב בטיפוחו וחינוכו של הנוער, בהנחלת ערכים ובהטמעת תחושת זהות ושייכות אל קהילת סביון ומורשתה.

להלן חלק מהפעילויות המתקיימות במחלקת החינוך המיישמות את החזון הנ"ל:

- **מרכז הנוער** - יחידת נוער חדשה ומועדון נוער, אליו מגיעים בני ובנות הנוער למגוון פעילויות כולל: הרכב מוסיקלי, פרלמנט נוער רשותי, סדנאות בישול, סיוע בלימודים, קרב מגע, הגנה עצמית, הכנה לצה"ל, תגבור במתמטיקה, ערבים שכבתיים, פרויקט מיכאל - מיצוי כישורים אישיים למצוינות ועוד...

- **החטיבה שליד האוניברסיטה!**

מקדמים חינוך למצוינות בסביון – השקנו בחטיבת הביניים תכנית מצוינות חדשה בשיתוף

המרכז האוניברסיטאי לנוער של אוניברסיטת בר אילן.

במסגרת התוכנית מגיעים לבית הספר צוותים מהאוניברסיטה אשר חושפים את התלמידים לתכנים חווייתיים ומרתקים בתחומי המדעים והאומנויות. התלמידים מגיעים גם לימי לימוד והתנסות במעבדות ובמתקני מחקר באוניברסיטה. לקראת סיום שנת הלימודים יתקיים בבית הספר גם שבוע מחנה מדעי.

### **גני הילדים:**

בגני הילדים בסביון אנו ממשיכים לדגול בתפיסה לפיה הגיל הרך הוא חלון הזמן האפקטיבי ביותר להקניית הבסיס החברתי, הלימודי הרגשי והערכי. וכי יש להעניק יחס אישי לכל ילד וילדה, על פי הצרכים והכישורים האישיים. על כן אנו מיישמים סביבת חינוך אינטימית, מספר קטן של ילדים בכל גן עם תוכני מותאמת לכל שכבת גיל (גנים חד גילאיים) ותוכניות העשרה

מגוונות:

- חוג ספורט - כחלק משמירה על בריאות הילדים והילדות, חיזוק הכושר הגופני המוטוריקה הגסה והעדינה משתתפים הילדים בגנים בחוג ספורט
- אנגלית - כחלק מרכישת שפה שנייה, שפה שתעזור לילדים ולילדות בעתיד בהשתלבותם בתחום החברה והעבודה מקבלים ילדי סביון בכל הגנים מגיל שלוש שעורי אנגלית מוגברים בצורה ותואמת, חווייתית ויצירתית.
- איכות הסביבה – אדממה - ילדי סביון לומדים בגנים שמירה על הקיימות, מיחזור, שימוש חוזר בחומרים, חפצים ושמירה על הטבע והסביבה: שותלים ירקות ומדשנים את הקרקע.
- ריתמוסיקה - חוג המשלב תנועה ומוסיקה יחד לכדי פעילות מהנה ומעשירה לילדי הגן. הקניית מיומנויות ולימוד שפת המוסיקה בצורה מהנה ומשחררת. להיפתח לעולם החיצוני ולבטא את הרגשות והתחושות בצורות שונות. שימוש באביזרים שונים להקניית התפתחות מוטורית, תחושתית וחשיבתית לילדי הגן
- גוגלה - כשזמן מסך הופך לערך מוסף, ילדי הגנים נחשפים למיומנויות תקשוב ותקשורת באמצעות כלים טכנולוגיים בעזרת למידה בפלטפורמה חינוכית דיגיטלית לגיל הרך, הכוללת 4 כלים: מנוע חיפוש, דוא"ל מאובטח, גיליון אלקטרוני ומעבד תמלילים המאפשרת לילדים שטרם שולטים בקריאה וכתובה לרכוש הרגלי שימוש נאותים ואתיים בסביבה דיגיטלית.
- הגן העתידי - בנינו בגן צבעוני מרחב למידה, מיני סיטי המאפשר לילדים ולצוות הגן לעצב, לפתח וליצור את הגן הייחודי שלהם באופן מתמיד, בהתאם למציאות המשתנה, תוך אינטראקציה מיטבית בין כל השותפים, למידה והכרות עם המוסדות הקיימים בחברה.
- קיימנו תוכנית לחיזוק ההכרות והאינטראקציה בין הילדים והילדות באותה שכבת גיל בגני הילדים - יצירת שכבה מגובשת חברתית והעמקת הקשר בין הילדים, יצירת חברויות והרחבת מעל החברים. ות. מפגשים חודשיים סביב הגים, נושאים חברתיים ולימודיים.
- חינוך לקיימות ולשמירה על סביבה ירוקה - התקנו מדיחי כלים בכל גני הילדים ומקפידים על שימוש בכלים רב פעמיים.

### **בתי ספר:**

כדי לתת מענה מיטבי ומותאם גיל, פוצל בית הספר התשע שנתי לשני בתי ספר: יסודי (כיתות א עד ו) וחטיבת בינים (כיתות ז-ט), בכך הוכפלו המשאבים הן בתוכניות פדגוגיות, הן בשעות תקן והן בכוח אדם. פתיחת שערי מערכת החינוך לישובים סביבנו - שמירה על גודל בתי הספר ומתן מענה חברתי. מתן מענה רחב לתוכניות המעברים גן חובה עם כיתה א בבית הספר היסודי, כיתות ו עם כיתות ז בחטיבת הבינים, כיתות ט עם תיכון יהוד.

**בית הספר היסודי: בית ספר המקדם פליידגוגיה (מישחוק בהוראה)****פיתוח הוראה ולמידה בשילוב משחקים ויצירתיות**

**קרן רמון** - תלמידי כיתות ה-1 משתתפים בתוכנית ספייס סטארטאפ של קרן רמון, על שם אילן, רונה ואסף רמון ז"ל.

זוהי תכנית חינוכית-ייחודית לתלמידי כיתות ה-1 הנשענת על מורשתו וסיפור חייו של אל"מ אילן רמון ז"ל וצוות המעבורת קולומביה תוך, שימת דגש מרכזי על עולם הערכים שהוביל אותו בדרכו הייחודית.

התוכנית עושה שימוש בעולם החלל לצד פרקטיקות מעולם היזמות כדי לעורר את סקרנותם של התלמידים לעולם הסובב אותם. הפדגוגיה המתקדמת של התוכנית נועדה לעודד תלמידים ותלמידות צעירים וצעירות להתמחות ולהצטיין בתחומי STEM ולסייע להם לרכוש את הכישורים הנדרשים במאה ה-21.

התכנית משלבת עקרונות מתוך תוכנית ההכשרה לאסטרונואוטים של נאס"א - עבודה בצוות, הובלה, חקר, התמודדות עם קשיים, וסימולציות מורכבות שונות. מתודולוגית המשימות מבוססת על גישת ניהול, פרויקטים סטארטאפיסטית במסגרתה התלמידים מדברים את השפה הארגונית וכוללת שיטות למידה, מחקר וניהול המתקדמות והחדשניות ביותר.

**קורסי בחירה:** תלמידי היסודי משתתפים בקורסים אותם הם בוחרים ואתם מעביר צוות המורים והמורות בבית הספר, התלמידים והתלמידות נחשפים לנושאים כמו: מערכת העיכול, מזון בריא וספורט, מוזיקה ונגינה מסביב לעולם, פסיפס משפחתי, אומנות, שמירה על העולם, פיתוח מנהיגות, תיאטרון, דימוי עצמי, צמיחה אישית, מיומנויות רגשיות וחברתיות, מנהיגות, חיים ותורשה, ביבליותרפיה, חוק ומשפט, כלים טכנולוגיים

**שדרני רדיו** - הוקמה תחנת רדיו בה הילדים בוחרים טקסטים ומוסיקה להאזנה בהפסקות - בבית הספר היסודי מרחבים חדשניים: חדר משחקים, ספרייה וחדר עם הוראה טכנולוגית אינטרקטיבית.

**תוכנית גישור ומצמיחים** - לשיפור האווירה והאקלים החברתי- לימודי בבית הספר. **כלבנות טיפולית** - הכוללת רצף מפגשים חוויתיים המשלבים לתוכם מרכיבים חברתיים, חינוכיים, התנהגותיים ושיקומיים בעזרת כלבים. הטיפול בעזרת כלבים הינו כלי תומך ומסייע מעודדת את תחושת ההצלחה, העלאת מוטיבציה ומקדמם תהליכי למידה ושינוי חיובי. הקשר המיוחד שקיים בין בני האדם לכלבים והיכולת המיוחדת של הכלבים לתקשר, לעורר רגשות ולהסיר מחסומים רגשיים עומדת מאחורי התפיסה של הכלבנות הטיפולית. מטרת הטיפול, לסייע במגוון של בעיות וקשיים פיזיים, רגשיים והתנהגותיים.

**תוכנית זוזו** - "מפעילים את הגוף" - הגברת המודעות לחשיבות הפעילות הגופנית ואורח חיים

בריא

מחשב לכל תלמיד בכיתות ה-1חטיבת הבינים:

חינוך 360 מעלות מסביבך - ראייה הוליסטית- אישית של כל תלמיד ותלמידה מבחינה אקדמית, ערכית, חברתית ורגשית

**בית ספר מתוקשב - מחשב לכל תלמיד** - עבודה במערכות תוכן וספרים דיגיטלים, למידת חקר היברידית.

תמיכה טכנולוגית, תקשובית וחדשנית מלאה.

סביבות ענן של גוגל ומיקרוסופט בחינוך. שימוש בסביבות תוכן עשירות לקידום למידה מותאמת

אישית ברמות שונות ובתחומי עניין מגוונים.

**תוכנית מצוינות בשיתוף אוניברסיטת בר אילן** - תוכנית מצוינות בחטיבת הביניים שלנו, עם המרכז האוניברסיטאי לנוער של אוניברסיטת בר אילן. במסגרת התוכנית מגיעים לבית הספר צוותים אקדמאים. התלמידים והתלמידות משתתפים בהרצאות, ימי עיון באוניברסיטה, ביקורים במעבדות ובמתקני מחקר, משתתפים בניסויים ונחשפים לתכנים חווייתיים ומרתקים בתחומי המדעים והאומנויות.

בחטיבה נחשפים התלמידים והתלמידות **למסלולי בחירה** בתחום הרובוטיקה והמחשבים, בתחום הרפואה והקשר לספורט ולגוף האדם, סדנת תיאטרון ועמידה מול קהל, תקשורת ודיפלומטיה מקומית ובין לאומית, תקשורת כתובה וברשת האינטרנט, התמודדות עם הסברה, תפקיד האו"ם, ועוד...

תוכנית הרצאות וספורים

בחטיבה פועלות מספר תוכניות יחודיות: **יום הל.מ.ד** - למידה משולבת דיגיטל, יום שבו מתכנסים התלמידים בקבוצות למידה בבתיהם ולומדים בנושאים מגוונים, כמו שפע והשפעה. **שימוש במטאוורס** - למידת תכנים ייחודיים במרחב וירטואלי דרך יצירת אוטאר במשקפי תלת מימד בשיתוף בית ספר בטייבה.

**חינוך אישי - תוכנית חברתית-ריגשית 5X5 - SEL** שני מחנכים. ות לכל כיתה המאפשרים תוכנית מנטורינג וקידום אישי לכל תלמידה.

**של"ח- (שדה, לאום, חברה וידיעת הארץ)** תחום חינוכי-לימודי, המרכז את מכלול הפעילות החינוכית להכרת הארץ ואהבת המולדת שמתקיימת בבית הספר.

**תוכנית אל"ה** - איתור, אבחון, למידה והערכה. סיוע והקניית מיומנויות ואסטרטגיות למידה על ידי מורות מתקנות מומחיות בתחום.

בחצר חטיבת הבינים נבנו **מתחם כושר, כיפה גאודזית** המשמשים את התלמידים ללמידה

בקבוצות קטנות בנושאים מגוונים.

#### שיתוף פעולה עם יחידת הנוער

**במבחי האסיף (מבחן בשפת אם) שנערכו השנה בכיתות ד ובכיתות ה** התוצאות מלמדות כי חל שיפור גדול בבית הספר היסודי ורמת ההישגים של תלמידינו (ביסודי ובחטיבה) גבוהה ביחס לבתי ספר דומים ומעל הממוצע הארצי ושיעור השליטה במיומנויות הבנת הנקרא הם כ 80% מתלמידינו ברמת ביצוע גבוהה.

#### שילוב מיומנויות הדיבייט, השיח והעמידה מול קהל בקרב התלמידים והתלמידות.

**הגדלת כח האדם בגנים ובבתי הספר** בעזרת תוספת סייעות, מורות ומורי תגבור, מתנדבים וסטודנטים.

התקנת **מתקנים לטיהור אויר** בבית הספר היסודי ובגנים.

**שיתוף פעולה עם האגודה להתנדבות** - עמותה ללא כוונות רווח, ייסדה את השירות הלאומי בישראל, והפכה לאחד הארגונים הגדולים בישראל, בזירה החברתית. באמצעות התוכניות החברתיות של 'האגודה להתנדבות', פועלים מתנדבים ומתנדבות בשרות לאומי אצלנו בבתי הספר.

**מילגות מועצת סביון בשיתוף מפעל הפיס** - סטודנטים וסטודנטיות, תושבי סביון המשתתפים במיזם, שבמסגרתו מעניק מפעל הפיס מילגות בשיתוף המועצה לסטודנטים. יות המתנדבים במיזמים חברתיים- לימודיים.

#### מרכז הנוער:

נבנתה יחידת נוער חדשה עם מועדון נוער, אליו מגיעים בני ובנות הנוער למגוון פעילויות כולל: הרכב מוסיקלי, פרלמנט נוער, סדנאות בישול, סטנד אפ, פעילויות ספורט, קרב מגע, הגנה עצמית, הכנה לצה"ל, תיגבור במתמטיקה, ערבים שכבתיים, פרויקט מיכאל- מיצוי כישורים אישיים למצוינות ועוד. כמו כן, הוספנו גורם המלווה את נושא הלהט"ב - טיפול והקמת תוכניות.

**מחלקת החוגים והספורט** - הרחבנו את מגוון החוגים והפעילויות. במהלך השנה יצרנו פעילויות חווייתיות שהשתלבו באירועים המסורתיים, לדוגמה: פורים, אירועי השלג ועוד.

**מרכז עלומים** - מרכז לגיל הרך, הנשען על תורתו של גרדנר, ממשיך לתת מעטפת מגיל לידה ועד גיל 7 להורים, אימהות אחרי לידה, חוגי מוסיקה, התפתחות, אנגלית, תיאטרון, הכנה לכיתה א ועוד.

**נתונים כספיים מחלקת חינוך**

להלן נתונים כספיים של מחלקת חינוך לשנים 2022-2024:

<b>2024</b>	<b>2023</b>	<b>2022</b>	
<b>תקציב מעודכן</b>	<b>ביצוע</b>	<b>ביצוע</b>	
6,243,000	5,430,072	5,903,202	<b>הכנסות</b>
14,515,000	12,704,581	12,523,615	<b>הוצאות</b>
<b>8,272,000</b>	<b>7,274,509</b>	<b>7,430,406</b>	<b>סבסוד כולל</b>

**ממצאים והמלצות****1. התקשרות עם נותני שירותי הוראה והדרכה**

המועצה מתקשרת עם מורים ומדריכים למתן שיעורי בנוסף לתוכנית הלימודים של משרד החינוך וזאת במגמה להעשיר את תוכנית הלימודים בבתי הספר והגנים.

בחירת המורים והמדריכים נעשית בשיתוף עם הנהגת ההורים של בתי הספר והצוות החינוכי, כאשר על המורים והמדריכים להתקשר עם המועצה בהליך מכרזי המתקיים על ידי המועצה.

בשנת 2020 יצאה המועצה במכרז 14/20 ל'מתן שירותי הדרכה וחינוך למסגרות החינוך השונות'. במסגרת מכרז זה התקשרה המועצה עם מורים ומדריכים למתן שיעורי העשרה במוסדות החינוך במועצה.

בשנת 2024 יצאה המועצה במכרז חדש להקמת מאגר מדריכים מאמנים ומורים למחלקת החינוך והספורט (מכרז 16/2024), כאשר המורים והמדריכים ייבחרו מתוך המאגר הנ"ל. תהליך מכרזי זה לבניית המאגר עדיין לא הסתיים נכון למועד כתיבת דוח ביקורת זה.

הביקורת בחנה את תהליך ההתקשרות עם מספר מורים ומדריכים וכן את הסכמי ההתקשרות עמם.

**מסקירת הסכמי ההתקשרות עם מדגם של מורים ומדריכים, במחלקת החינוך במועצה, נמצא שקיים תיעוד להסכמים ו/או להארכת ההסכם עם המורים והמדריכים שנדגמו למעט מספר מקרים.**

להלן המורים והמדריכים שנדגמו:

**ב.ב. – דוברי אנגלית חט"ב**

סעיף 5 בחוזה ההתקשרות קובע -

5. תקופת ההתקשרות וסיומה

5.1. תקופת ההתקשרות הינה לשנה אחת (12 חודשים), החל ממועד החתימה על חוזה ההתקשרות. למועצה שמורה האופציה להאריך את תקופת ההתקשרות כל פעם עד לשנה נוספת לתקופה מקסימאלית בת 5 שנים בסה"כ (כולל התקופה המקורית), והכל בהתאם להוראות ולתנאים המפורטים במסמכי המכרז ועל פי שיקול דעתה.

להלן תקופות ההתקשרות של המורה משנת 2020 :

תאריך חתימה	תאריך סיום	מחיר לחודש*	הערות
01.09.2020	31.08.2021	12,870	הסכם
01.09.2021	30.06.2022	12,870	הארכה
15.08.2022	31.08.2023	15,561	הארכה
01.09.2023	31.08.2024	17,550	הארכה
01.09.2024	31.08.2025	17,550	הארכה

\*המחיר גלובאלי לחודש כולל מע"מ

נמצא תיעוד להסכם וכן להארכת ההתקשרות עם המורה.

ר. מ. – ייעוץ טכני פדגוגי

סעיף 5 בחוזה ההתקשרות קובע -

5. תקופת ההתקשרות וסיומה

5.1. תקופת ההתקשרות הניה לשנה אחת (12 חודשים), החל ממועד החתימה על חוזה ההתקשרות. למועצה שמורה האופציה להאריך את תקופת ההתקשרות כל פעם עד לשנה נוספת לתקופה מקסימאלית בת 5 שנים בסה"כ (כולל התקופה המקורית), והכל בהתאם להוראות ולתנאים המפורטים במסמכי המכרז ועל פי שיקול דעתה.

להלן תקופות ההתקשרות של המורה משנת 2020 :

תאריך חתימה	תאריך סיום	מחיר שעה*	הערות
01.09.2020	30.08.2021	אין	הסכם
19.07.2021	30.06.2022	220	הארכה
10.08.2022	30.06.2023	220	הארכה
24.08.2023	30.06.2023	220	הארכה
15.08.2024	30.06.2025	220	הארכה

\*המחיר לשעת עבודה כולל מע"מ

**ה.מ. (עצמאי שכיר) – דוברי אנגלית יסודי**

סעיף 5 בחוזה ההתקשרות קובע -

5. תקופת ההתקשרות וסיימה

5.1. תקופת ההתקשרות הניה לשנה אחת (12 חודשים), החל ממועד החתימה על חוזה ההתקשרות. למועצה שמורה האופציה להאריך את תקופת ההתקשרות כל פעם עד לשנה נוספת לתקופה מקסימאלית בת 5 שנים בסה"כ (כולל התקופה המקורית), והכל בהתאם להוראות ולתנאים המפורטים במסמכי המכרז ועל פי שיקול דעתה.

**להלן תקופות ההתקשרות של המורה משנת 2020:**

תאריך חתימה	תאריך סיום	מחיר*	הערות
01.09.2020	30.06.2021	אין	הסכם
01.09.2021	30.06.2022	234	הארכה
09.08.2022	30.06.2023	257	הארכה
10.10.2023	30.06.2024	258	הארכה

\*המחיר לשעה כולל מע"מ

המורה סיימה את עבודה במועצה ביום 30.06.2024

**ש.נ. – תגבור מקצועות****להלן תקופות ההתקשרות של המורה משנת 2020:**

תאריך חתימה	תאריך סיום	מחיר*	הערות
09/2020			לא נמצא תיעוד
15.07.2021	30.06.2022	170	הארכה
09.08.2022	30.06.2023	170	הארכה
01.09.2023	30.06.2024	170	הארכה

\*המחיר לשעה כולל מע"מ

לא נמצא תיעוד להסכם משנת 2020.

המורה סיים את ההתקשרות עם המועצה ביום 30.06.2024.

**המלצה**

על מחלקת לסרוק את כלל ההסכמים וההתקשרויות למערכת האוטומציה לצורך תיעוד ובקרה.

**2. סבסוד המורים והמדריכים**

חלקם של המורים והמדריכים שנדגמו הנם במסגרת תוכנית התל"ן (תוכנית לימודים נוספת) הממומנת על ידי תשלומי הורים כאשר המועצה מסבסדת חלק מהתשלום עבור עלות המורים והמדריכים.

שעות ההוראה במסגרת התל"ן משובצות במערכת הלימודים בבתי הספר.

בנוסף מופעלות תוכניות נוספות בבתי הספר במימון חלקי של ההורים, כך לדוגמה שיעורי דוברי אנגלית. (העלות השנתית של תכנית דוברי אנגלית הנה בין 1,100 ל 3,000 ₪ לתלמיד בהתאם לכיתה).

**3. אישור חשבונות מורים/מרצים/מדריכים**

כאמור, מחלקת החינוך במועצה מתגברת את תלמידי בתי הספר בשיעורי העשרה מעבר לתוכנית הלימודים של משרד החינוך.

שעות העשרה משולבות במערכת הלימודים של בתי הספר היסודי וחיבת הביניים.

שעות העשרה כוללים שיעורי תל"ן (מימון משותף של הורי התלמידים והמועצה) וכן תוכניות חינוך נוספות לעידוד המצויינות בלימודים. כך לדוגמה: אנגלית; מורי שילוב; עברית, מוסיקה, תוכנית מצויינות בשילוב עם אוניברסיטת בר אילן ועוד.

נוהל "רכש והתקשרויות" של המועצה קובע את תהליך אישור החשבוניות כדלקמן - **אישור חשבונית** – לאחר קבלת המוצר/שירות לשביעות רצון המחלקה, על מנהל/ת המחלקה לחתום על החשבונית תוך צירוף מספר ההזמנה ליד החתימה.

בנוסף קיים תהליך סדור במחלקת החינוך לאישור חשבונות מורים ומדריכים:

**להלן תהליך העקרוני לאישור חשבונות המורים והמדריכים:**

- בסוף כל חודש מגיש המורה/מדריך חשבונית אליה יש לצרף דיווח ובו פירוט השיעורים שהתקיימו

- מנהלת בית הספר מאשרת את קיום השיעורים על ידי המדריך/מורה
- החשבונית ודיווח השיעורים מועבר לידי מחלקת חינוך ונבדק שוב על ידי מזכירת המחלקה.
- מנהלת מחלקת חינוך מאשרת בחתימתה את החשבונית לתשלום
- החשבונית מועברת לגזברות לתשלום

יש לציין, שבמהלך הביקורת גיבשה מנהלת מחלקת החינוך, נוהל כתוב לאישור חשבונות מורים ומדריכים.

הביקורת בחנה מספר התקשרויות של מדריכים/מורי התגבור והתוכניות השונות ואת תהליך אישור החשבונות לשנת 2024.

נמצא, שהמורים והמדריכים שנדגמו מעבירים דיווחי נוכחות (למעט המורה לאנגלית) אולם בחלק מהמקרים לא תועד דיווח הנוכחות במערכת האוטומציה.

בדיווחי השעות שהתקבלו נמצא שאושרו על ידי מנהלת מחלקת חינוך אולם בחלקם לא נמצא אישור נציגת בית הספר בו ניתנו השיעורים.

#### דוברי אנגלית

חודש תשלום	סכום בחשבונית	רישום בהנה"חש	דיווח נוכחות	גורם מאשר
יוני	17,550	17,550	אין	• מנהלת מחלקת חינוך
יולי	17,550	17,550	אין	• מנהלת מחלקת חינוך
אוגוסט		17,550	אין	
ספטמבר	17,550	17,550	אין	• מנהלת מחלקת חינוך

ההתקשרות הנו עבור 12 שעות בשבוע. בהנחה שישנם 48 שעות בחודש ההסכם משקף עלות של כ 365 ₪ לשעה.

המורה אינה מעבירה פירוט חודשי של שעות העבודה בפועל. בהתאם להסכם ההתקשרות, התשלום הנו גלובלי לחודש.

לא התקבל תיעוד לחשבונית עבור תשלום חודש אוגוסט 2024.

ייעוץ והדרכה טכנופדגוגי

<u>חודש תשלום</u>	<u>סכום</u>	<u>דיווח נוכחות</u>	<u>גורם מאשר</u>
יוני	11,880	אין	• מנהלת מחלקת חינוך
יולי	7,920	אין	• מנהלת מחלקת חינוך
אוגוסט	10,560	יש	• מנהלת בי"ס יסודי • מנהלת מחלקת חינוך
ספטמבר	13,200	אין	• מנהלת מחלקת חינוך

ממדגם של 4 חודשים נמצא שלמעט חודש אחד בו הומצא פירוט שעות העבודה החתום על ידי מנהלת בית הספר בשאר החודשים לא נמצא דיווח על שעות העבודה. מכיוון שלא התקבל פירוט שעות עבור יתרת החודשים שנדגמו לא ניתן לבדוק את חיוב החשבונית. נמסר לביקורת, שהמורה מדווחת על שעות הפעילות בגב החשבונית אולם בחלק מהמקרים גב החשבונית לא נסרק למערכת האוטומציה.

נמצא שדיווח השעות לחודש אוגוסט תואם את החיוב בחשבונית.

מורה לאנגלית

<u>חודש תשלום</u>	<u>סכום</u>	<u>דיווח נוכחות</u>	<u>גורם מאשר</u>
יוני	13,158	יש	• מנהלת מחלקת חינוך

נמצאה התאמה בין חיוב החשבונית למחיר כפי שסוכם בהתקשרות. לא נמצא תיעוד לאישור דיווחי הנוכחות על ידי נציגת בית הספר. המועצה לא חידשה את ההתקשרות עם המורה לאחר חודש יוני 2024.

תגבור מקצועות

גורם מאשר	דיווח נוכחות	סכום	חודש תשלום
<ul style="list-style-type: none"> <li>• מנהלת מחלקת חינוך</li> <li>• חתימה נוספת ללא חותמת</li> </ul>	יש	13,090	יוני

נמצאה התאמה בין חיוב החשבונית למחיר כפי שסוכם בהתקשרות.  
לא נמצא תיעוד לאישור דיווחי הנוכחות על ידי נציגות בית הספר.

הערה: בדיווח הנוכחות נרשם חודש יוני 2023 ולא 2024 כנראה מדובר בטעות סופר.

המועצה לא חידשה את ההתקשרות עם המורה לאחר חודש יוני 2024.

המלצות

- א. על מחלקת החינוך לדרוש מכלל המורים והמדריכים לצרף דיווח שעות על פעילות לחשבונית.
- ב. יש לוודא קיום חתימה של נציגות בית הספר על דיווחי השעות טרם אישור החשבונית על ידי מנהלת מחלקת חינוך.

4. התקשרות עם פסיכולוגיות בשפ"ח

מחלקת החינוך כוללת בתוכה את פעילות השפ"ח.  
המועצה התקשרה עם 2 פסיכולוגיות למתן שירותי פסיכולוג בבתי הספר והגנים.

נמסר לביקורת, שההתקשרות עם הפסיכולוגיות עד לאוגוסט 2024 היו מכוח מכרז משנת 2020.  
בשנת 2024 יצאה המועצה למכרז חדש להתקשרות עם פסיכולוגיים למתן שירותי פסיכולוגיה במוסדות החינוך.

בהתאם לפרוטוקול ועדת מכרזים מחודש ספטמבר 2024, עודכן שווי שעת עבודה של הפסיכולוגיות שזכו במכרז וזאת עקב העלייה בעלות שעה לפסיכולוגיות. התשלום עבור שירות לא עודכן במשך מספר שנים (מהסכם 2020).

עב

פסיכולוגית בשירות הפסיכולוגי

הסכם התקשרות מחודש ספטמבר 2020 קובע כדלקמן:4. המנהלת וסמכויותיה

4.1 המנהלת תהיה מוסמכת לבקר, לבדוק ולפקח על התאמה, טיב ואיכות השירותים בהתאם להוראות החוזה.

5. ביצוע השירותים

5.2 היקף המשרה של הפסיכולוגית יהי כדלקמן: פסיכולוגית לגני הילדים 21 שעות שבועיות, פסיכולוגית לבתי הספר - 21 שעות שבועיות. הימים והשעות בתיאום עם מנהלת השפ"ח. הפחתת שעות בפועל באישור מנהלת השפ"ח ובניכוי שעות אלו מהתמורה החודשית.

10. תקופת החוזה

10.1 חוזה זה יהא בתוקף לתקופה של 12 חודשים החל מיום חתימתו (להלן: "תקופת ההתקשרות"). המועצה תהא רשאית, בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי, להאריך את תוקפו של החוזה עד ל 4 תקופות נוספות, בנות עד 12 חודשים כל אחת.

11. התמורה

11.1 תמורת קיום כל התחייבויותיו של הפסיכולוגית על פי חוזה זה יהיה הפסיכולוגית זכאי לתמורה החודשית המגיעה לפסיכולוגית בהתאם להצעה במכרז.

11.3 לתמורה הנ"ל יתווסף מע"מ בשיעור החוקי שיהיה בתוקף במועד ביצוע כל תשלום ותשלום וזאת כנגד המצאת חשבונית מס כדין.

11.5 בשנה הראשונה המחירים יהיו בערכת הנומינאלי והחל מהשנה השנייה יהיו צמודים למדד המחירים לצרכן (כללי) הידוע האחרון במועד תחילת השנה השנייה להתקשרות כפי שיתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. ובתנאי שלא יפחתו מערכם הנומינלי.

11.6 אחת לחודש, עד ה-30 בכל חודש, יגיש הספק לאישור המועצה חשבון חודשי בגין התמורה המגיעה לה עבור החודש החולף. לחשבון יצורף דו"ח ובו יפורטו שעות העבודה בפועל.

11.9 סכום לתשלום 13,000 ₪, לא כולל מע"מ.

נספח א' – מפרט השירותים8. מקום מתן השירותים

- השירותים ינתנו במוסדות החינוך ובמשרדי השירות הפסיכולוגי במועצה.

- עבודת כתיבת דוחות ועדכון תיקים כמתחייב על פי חוק תוכל להיעשות גם בחיבור אינטרנטי מאובטח מבית הפסיכולוגית, בסיכום ובאישור כתוב (כולל במדיה דיגיטלית של מנהלת השפ"ח).
- בזמני חופשות לימודים במוסדות החינוך, בזמני חירום כפי שיוגדרו על ידי משרדי הממשלה ינתנו השירותים מבית הפסיכולוגית, תוך שימוש באמצעים דיגיטליים וטלפוניים. שירותים אלו יוגדרו באופן תכני וכמותי על ידי מנהלת השפ"ח ויהיו נתונים לאישור ופיקוח שלה.

#### הסכם ספטמבר 2024 קובע כדלקמן:

#### 5. ביצוע השירותים

5.2 היקף המשרה של הפסיכולוגית יהי כדלקמן: פסיכולוגית לגני הילדים 21 שעות שבועיות, פסיכולוגית לבתי הספר- 27 שעות שבועיות. הימים והשעות בתיאום עם מנהלת השפ"ח. הפחתת שעות בפועל באישור מנהלת השפ"ח ובניכוי שעות אלו מהתמורה החודשית. המועצה תהא רשאית להגדיל את היקף השעות השבועיות לכל אחד מהתחומים הנ"ל בשיעור של עד 25%.

#### נספח א' – מפרט השירותים

#### 8. מקום מתן השירותים

- פגישות טיפוליות, הנחיית קבוצות והשתתפות בשיבות ובהשתלמויות תוכל להיעשות, בתיאום ובהסכמה בכתב של מנהלת השפ"ח, גם מרחוק תוך שימוש בכלים דיגיטליים כדוגמת זום.

#### הצעה והצהרת המציע

- מוצע על ידי לספק שירותי ייעוץ פסיכולוגי לגני ילדים/לבתי ספר לפי תעריף של 230 ₪ לשעה, בתוספת מע"מ כחוק.

#### להלן פירוט התשלומים שנדגמו:

<u>חודש תשלום</u>	<u>סכום</u>	<u>דיווח נוכחות</u>	<u>גורם מאשר</u>
יוני	15,725	יש	• מנהלת שפ"ח
יולי	15,725	יש	• מנהלת שפ"ח
אוגוסט	15,725	יש	• מנהלת שפ"ח
ספטמבר	24,219	יש	• מנהלת שפ"ח

#### מסקירת החשבוניות וכן דיווחי השעות עולים הממצאים הבאים:

- התשלום תואם את התמורה בהסכם.
- התקבלו דוחות דיווח שעות שאושרו על ידי מנהל השפ"ח במועצה.
- חלק מהדיווחי השעות הנם על עבודה מהבית אולם אין פירוט על הפעילות שבוצעה בפועל.

- נמסר לביקורת, ממנהלת השפ"ח, שיש לפסיכולוגית בביתה חיבור אינטרנטי מאובטח המאפשר כתיבת דוחות ועדכון תיקים כמתחייב על פי חוק, באופן המאפשר לפסיכולוגית לדווח על עבודה מהבית בהתאם להסכם.

#### המלצות

- א. בדיווחי השעות של הפסיכולוגיות יש לפרט את הפעולות שבוצעו, בדגש על דיווח שעות עבודה מהבית.
- ב. לבחון שמנהלת מחלקת חינוך תאשר בחתימתה את החשבוניות של הפסיכולוגיות לאחר ווידוא קבלת דוח שעות ופירוט הפעולות שבוצעו.

\* \* \*

**דוח ביקורת בנושא**

**פעילות תרבות תורנית**

**במועצה הדתית סביון**

**ביקורת בנושא פעילות תרבות תורנית במועצה הדתית סביון****כללי**

מלבד השירותים הישירים שמספקים עובדי המועצות הדתיות בתחומים של שירותי הדת, המועצות הדתיות מקצות תקציבים לפעילויות של הווי דת ואירועים וכן לתמיכה במוסדות דת ובנזקקים. במסגרת הפעילויות של הווי דת ואירועים המועצות הדתיות מתקצבות שיעורי תורה, פעילות הסברה דתית, חלוקת חוברות, טקסי הכנסת ספר תורה, הילולות, עצרות התעוררות ותשובה, שבתות ייחודיות, ערבי שירה וחזנות ועוד. במסגרת תקציבי התמיכה המועצות הדתיות מעבירות תמיכות ישירות לגופים תורניים כדוגמת בתי כנסת ומוסדות תורה, או תמיכות עקיפות באמצעות מימון תשמישי קדושה. הן אף מעניקות תמיכות לנזקקים ולעמותות חסד.

מבקר המדינה בדוח ביקורת בנושא "ביקורת פיננסית במועצות דתיות"<sup>3</sup> תרבות תורנית הוא סעיף כספי שבאמצעותו מתקצבות ומבצעות מועצות דתיות שירותים תורניים המיועדים לציבור לרבות שיעורי תורה, סיוע לבתי כנסת, השתתפות במימון רבני קהילות, פעילות חיזוק והעשרה תורנית, פעילות נוער וקשישים וכיו"ב.

**מטרת הביקורת**

לבחון את נאותות ביצוע אירועי תרבות תורנית במועצה הדתית סביון בהיבטים הבאים:

- תקציב אירועי תרבות תורנית
- ביצוע אירועי תרבות תורנית
- פרסום האירועים

**שיטת הביקורת והיקפה**

במהלך הביקורת ננקטו בפעולות הבאות:

- ג. בוצעו שיחות עם בעלי תפקידים במועצה המקומית ובמועצה הדתית.
- ד. נסקרו המסמכים הבאים:

- תקציבי מועצה שתית לשנים 2021-2023
- מדגם אירועי תרבות תורנית בשנים 2022-2024

<sup>3</sup> דוח מבקר המדינה מאי 2023

- התכתבויות לאישור תקציב עם המשרד לשירותי דת
- התכתבויות עם קהילות בישוב להשתתפות באירועי תרבות תורנית
- תכתובות ואסמכתאות נוספות

הערה: יש לציין, כי הביקורת נערכה באופן מדגמי, לפיכך אין הכרח כי כל ליקוי, אם קיים, יתגלה.

**מבוא****תרבות תורנית במועצה דתית**

מלבד שירותי הדת הניתנים על ידי המועצה הדתית בסביון. המועצה הדתית נותנת שירותי תרבות תורנית לתושבי הישוב.

התרבות התורנית ניתנת על ידי המועצה הדתית בסביון הנה במספר תחומים. להלן תחומי התרבות התורנית שניתנו על ידי המועצה הדתית בשנים האחרונות:

- פעילויות סביב חגי ישראל
- הבאת מרצים
- סיורים
- פעילויות לילדים
- אירועים שונים (כגון: הקפות שניות)

**תקציב המועצה הדתית**

מקורות התקציב העיקריים של המועצות הדתיות הם תקציב הרשות המקומית והתקציב הממשלתי המועבר על-ידי המשרד לשירותי דת. המקור לתקציב המועצה הדתית הנו בחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971.

תקציב התרבות התורנית הנו חלק מתקציב המועצה הדתית, כאשר מקורותיו הנם 60% מימון מהמועצה המקומית ו 40% מימון ממשרד הדתות<sup>4</sup>.

להלן פירוט הוצאות המועצה הדתית לתרבות תורנית מתוך הכנסות והוצאות המועצה הדתית בשנים 2020-2023:

<u>2020</u>	<u>2021</u>	<u>2022</u>	<u>2023</u>	
				<b><u>הכנסות</u></b>
985,387	886,216	814,535	878,315	מועצה מקומית
491,369	648,460	432,483	421,721	משרד לשירותי דת - נטו
34,271	41,597	55,261	66,935	אחרות
<b>1,511,027</b>	<b>1,576,273</b>	<b>1,302,279</b>	<b>1,569,499</b>	<b>סה"כ הכנסות</b>

<sup>4</sup> הכנסות נוספות של המועצה הדתית, בשיעור שולי שאינו מהותי, הן מהכנסות עצמאיות מרישום נישואין, שימוש במקווה ושירותי כשרות.

2020	2021	2022	2023	הוצאות
461,215	490,567	476,253	615,888	שכר
152,851	144,757	258,904	115,750	תפעול
342,002	345,127	665,748	276,795	תרבות תורנית
195,790	185,766	298,285	290,781	הנהלה וכלליות ומימון
<b>1,151,858</b>	<b>1,166,217</b>	<b>1,699,190</b>	<b>1,299,214</b>	<b>סה"כ הוצאות</b>
<b>359,169</b>	<b>410,056</b>	<b>(396,911)</b>	<b>270,285</b>	<b>(גרעון) עודף לשנה</b>
<b>22.6%</b>	<b>21.9%</b>	<b>51.1%</b>	<b>17.6%</b>	<b>שעור הוצאות תרבות תורנית מהכנסות</b>
<b>29.7%</b>	<b>29.6%</b>	<b>39.2%</b>	<b>21.3%</b>	<b>שעור הוצאות תרבות תורנית מהוצאות</b>
	<b>0.9%</b>	<b>92.9%</b>	<b>58.4%</b>	<b>גידול הוצאות תרבות תורנית משנה קודמת</b>

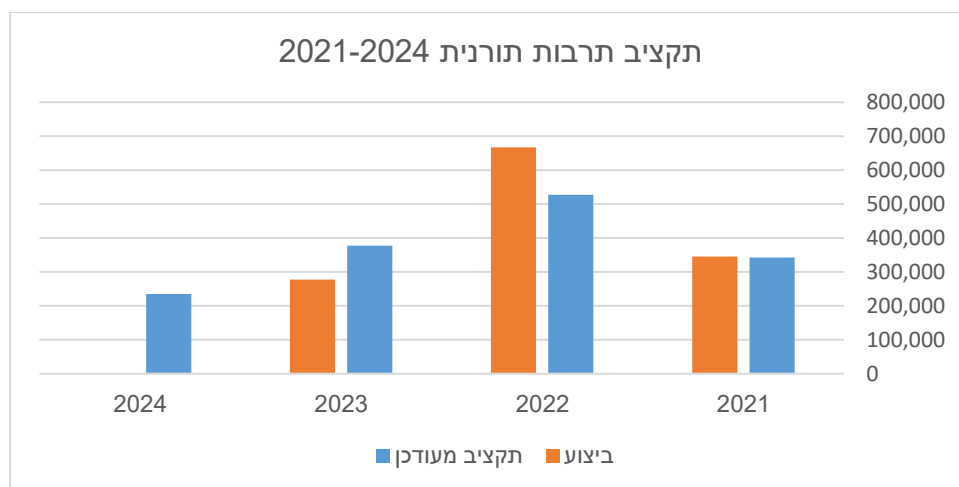
להלן פירוט תקציב מול ביצוע של המועצה הדתית בסעיף תרבות תורנית לשנים

: 2021-2024

2024	2023	2022	2021	
235,000	377,000	257,500	342,350	תקציב מקורי
235,000	377,000	527,500	342,350	תקציב מעודכן
?	276,976	666,748	345,127	ביצוע
	73.5%	126.2%	105.9%	אחוז ביצוע

להלן תרשים פעילות "תרבות תורנית": תקציב מעודכן מול ביצוע לשנים 2021-

2024



**ממצאים והמלצות****1. תקציב תרבות תורנית****1.1 הצגת תקציב המועצה הדתית למועצה המקומית**

המועצה הדתית לא העבירה למועצה המקומית את הצעת התקציב לשנת 2022 בהתאם להוראת חוק שירותי הדת על חובת התייעצות עם הרשות המקומית בטרם הגשת הצעת תקציב.

יש לציין, שחובת התייעצות חלה על המועצה הדתית. בנוסף, המועצה המקומית גם שלחה בקשה למועצה הדתית לקבלת הצעת התקציב לשנת 2022 אולם בפועל לא התקבלה הצעת התקציב במועצה.

**המועצה הדתית העבירה את הצעת התקציב שלה למועצה המקומית לשנים 2023 ו 2024.**

את הצעת התקציב לשנת 2023 העבירה המועצה הדתית למועצה המקומית ביום 06.08.2023. הצעת התקציב לשנת 2023 כללה גם נתונים על התקציב והביצוע של התקציב למועצה הדתית לשנת 2022.

גזברית המועצה ביקשה מהמועצה הדתית הבהרות על הצעת התקציב, בין היתר בקשה לקבלת הסברים לחריגה של 45% בביצוע הוצאות לתרבות תורנית לעומת הביצוע בסעיף זה לשנת 2022.

הוסבר, על ידי המועצה הדתית שהגדלת התקציב אושרה על ידי המשרד לשירותי דת.

להלן נתוני סעיף תרבות תורנית בהצעת התקציב של המועצה הדתית לשנת 2023 שהועברה למועצה המקומית:

מסגרת	אחוז	ביצוע בפועל	מסגרת התקציב	ביצוע בפועל	
התקציב לשנת	ביצוע	לשנת 2022	לשנת 2022	לשנת 2021	
2023	%				
330,000		665,748	457,500	345,127	תרבות תורנית

**1.2 נתוני תקציב סעיף "תרבות תורנית" במסמכי המועצה הדתית**

מסקירת נתוני תקציב סעיף "תרבות תורנית" לשנת 2022 במסמכי המועצה הדתית נמצאו אי התאמות.

יש לציין, שבשנת 2023 לא נמצא עדכון לתקציב.

להלן פירוט הדיווחים השונים במסמכי המועצה לתקציב תרבות תורנית לשנת 2022:

<u>מסמך</u>	<u>תקציב תרבות תורנית 2022 (בש"ח)</u>
הצעת תקציב שנתי לשנת 2022 שהועבר למשרד לשירותי דת (מחודש יולי 2022)	257,500
הצעת תקציב לשנת 2023 שהועברה למועצה המקומית סביון (אפריל 2023)	475,500
דוח כספי של המועצה הדתית לשנת 2022 (אוקטובר 2023)	257,500
הצעת תקציב שנתי לשנת 2023 שהועבר למשרד לשירותי דת (דצמבר 2023)	527,500

בנתוני התקציב שהועברו למועצה המקומית בחודש אפריל 2023 הוצגו נתוני תקציב תרבות תורנית לשנת 2022 בסך של כ-475 אש"ח לעומת תקציב של כ-257 אש"ח שהופיע הן בהצעת התקציב והן בדוחות הכספיים של המועצה הדתית לשנת 2022. בהתאם לכך, שהביצוע בפועל בסעיף תרבות תורנית לשנת 2022 עמד על כ-666 אש"ח, הוצג למועצה המקומית נתון שהראה על חריגה בביצוע של 45% בסעיף תרבות תורנית.

#### התייחסות המועצה הדתית

תקציב המועצה הדתית לשנת 2022 הוכן על ידי הממונים הקודמים. הממונים החדשים שנכנסו לתפקידם במהלך 2022 עדכנו את תקציב תרבות תורנית עדכון זה אושר על ידי המשרד לשירותי דת. ניתן לראות שבשנים 2023 ו-2024 לא בוצע שינוי בתקציב התרבות תורנית במהלך השנה.

להלן תהליך אישור הגדלת תקציב "תרבות תורנית" לשנת 2022:

← בחודש ספטמבר 2022 אישרה מנהלת אגף הסדרה פקוח ובקרה במועצות הדתיות, מהמשרד לשירותי דת, את הגדלת תקציב המועצה הדתית בסעיף תרבות תורנית בסך של 200 אש"ח, דהיינו, הגדלת התקציב המקורי מ-275,500 ₪ ל-475,500 ₪.

← עדכון תקציב נוסף לסעיף "תרבות תורנית" בסך 70,000 ₪ אושר בחודש דצמבר 2022 על ידי מנהל תחום "תקציב" במשרד לשירותי דת.

← בנוסף, נמסר לביקורת, שעקב אי העסקת רב ישוב בשנת 2022, הוסט התקציב שלו בסך של 140,000 ₪ לפעילות תרבות תורנית, לאחר התייעצות עם ר"ח המועצה הדתית.

את שנת 2022 סיימה המועצה הדתית בגרעון שוטף של כ 400 אש"ח וזאת לעומת השנים 2021 ו 2021 אותם סיימה המועצה הדתית בעודף שוטף של כ 400 אש"ח בכל אחת מהשנים הנ"ל.

### המלצות

- א. יש להקפיד על הצגת תקציב המועצה הדתית למועצה המקומית במועד.
- ב. יש להקפיד על הצגה נאותה של נתוני תקציב במסמכים השונים של המועצה הדתית.
- ג. בכל עדכון תקציב יש לתעד את האישור וכן להציג את השינוי בפני המועצה המקומית.

## 2. תכנית עבודה לפעילות תרבות תורנית במועצה הדתית

תכנית עבודה שנתית של ארגון מהווה כלי עזר ומשקפת את כלל הפעולות שהארגון מתכנן לבצע בתקופה נתונה.  
על תכנית העבודה להיות מקושרת תקציב ומבוססת על משאבים ריאליים.

### **בפני הביקורת הוצגה תוכנית עבודה לתרבות התורנית לשנת 2024.**

תוכנית העבודה כוללת את האירועים הצפויים להתקיים בשנת 2024 כולל צפי עלויות. סך העלויות על פי התכנית עמדו על כ 234 אש"ח.

### התייחסות המועצה הדתית

המועצה הדתית סביון פועלת באופן שיטתי ומסודר בכל הקשור לאירועי התרבות התורנית. פעילות המועצה הדתית נעשית בהתאם למעגל השנה היהודי. כאשר אחת לחודש מבוצע אירוע ראש חודש המותאם לתקופת השנה. בחגים מבוצעת פעילות המתאימה לחגים כך מידי שנה ובאופן ידוע וצפוי מראש.  
התקציב המיועד לתרבות התורנית נקבע לפי ניסיון העבר לגבי עלויות האירועים שאינם משתנים באופן מיוחד אלא באופן עקרוני אמורים לחזור על עצמם מידי שנה.

### המלצה

לאשר את תכנית העבודה של התרבות תורנית בישיבת הנהלה של המועצה הדתית.

**3. פעילות תרבות תורנית במועצה הדתית**

המועצה הדתית מקיימת אירועי תרבות תורנית לכלל הציבור ולקהילות

**להן חלק מפעילות התרבות התורנית המתקיימת:**

- אירועי ראש חודש
- חזנים בבתי הכנסת לימים נוראים
- ערבי נשים
- סיורי סליחות בירושלים
- הקפות שניות
- הדלקת נרות מרכזית
- חנוכיות להדלקה ברחבי המועצה
- סעודת פורים בשיתוף בית חב"ד
- אירוע לג בעומר
- אירוע לרבי מחב"ד בשיתוף בית חב"ד
- חלוקת מגנטים עם זמני חג ושבת
- חלוקת ברכונים וחוברות הסבר לחגים
- בניית סוכה במתחם G
- הילולה לרב עובדיה

**פעילויות לילדים**

- הכנת משלוחי מנות בפורים
- סדנת חץ וקשת
- אפיית מצות

על פי נתוני המועצה הדתית בכל אחד מהאירועים אלו ישנם עשרות ואף מאות משתתפים.

**3.1 ביצוע אירועי תרבות תורנית בשיתוף עם גופים וקהילות בישוב**

בפני הביקורת הוצגו מגוון פעילויות לשנים 2022-2024 (ראה פירוט אירועים בנספחים) מסקירת פעילויות תרבות תורנית במועצה הדתית שנערכו בשנים 2022-2024 נמצא שחלקם בוצעו בשיתוף פעולה עם גופים נוספים כגון אירועי ראש חודש וכן אירועים סביב החגים במהלך השנה (חלקם של האירועים היו בשיתוף בית חב"ד, וכן תמיכה

בבתי הכנסת בחלוקת שקיות ממתקים לילדים בחגים וחזנם בימים נוראים).

**שיתופי הפעולה בביצוע אירועי "תרבות תורנית" עם גופים נוספים לא עוגנו בנוהל מסודר על מנת לתת מתן אפשרות לקהילות וגופים בישוב לקיים פעילות תרבות תורנית בשיתוף עם המועצה הדתית.**

לדעת הביקורת, מתן סבסוד לאירועים על ידי המועצה הדתית לגוף חיצוני וזאת ללא קביעת קריטריונים כתובים ופרסומם מהווה פגיעה במתן אפשרות שווה לגורמים נוספים בישוב המעוניינים בביצוע פעילויות של תרבות תורנית.

בפני הביקורת הוצגו תכתובות שונות עם קהילות בתי הכנסות על פניה להשתתפות בסבסוד אירועים שונים. כך לדוגמה: פרסום זמני תפילות בחוברת המופצת על ידי המועצה הדתית, אירוע ליל סדר בקהילה, אירועי לג בעומר, פנייה כללית לבתי הכנסת לביצוע פעילויות ואירועים משותפים, פעילות חנוכה.

### 3.2 פעילות תרבות תורנית של המועצה לילדים ונוער

בשנת 2020 התקשרה המועצה הדתית עם עמותת "כנסת ישראל – זכרון רפאל". למתן שירותי תרבות תורנית.

#### פעילויות תרבות תורנית שבוצעו במסגרת העמותה היו בין היתר:

- פעילויות סביב מעגל השנה (ט"ו בשבט, מסיבת חנוכה, מסיבת פורים, ל"ג בעומר, יום העצמאות, שבועות בגני ילדים).
- מפגשים לבני ובנות מצווה

הפעילות שניתנה היתה בעיקר עבור ילדים ונוער, בוצעה בחלקה במוסדות החינוך ביישוב וכן בבתי הכנסת.

בשנת 2023 הפסיקה המועצה הדתית את ההתקשרות עם העמותה והפעילות המשיכה להתקיים במתכונתה במימון גוף פרטי.

#### המלצות

- א. על המועצה הדתית לאשר את תוכנית שנתית לפעילויות תרבות תורנית בהנהלת המועצה הדתית.
- ב. על המועצה הדתית לגבש נוהל כתוב כולל קריטריונים לסבסוד והשתתפות

באירועי תרבות תורנית של גופים ביישוב, ולפרסם את הנוהל באתר המועצה הדתית.

ג. כחלק ממתן שירותי תרבות תורנית על ידי המועצה הדתית לכלל המגזרים והגילאים בסביון יש לבחון שילוב של הפעילות המתקיימת עבור ילדי ונוער סביון בפעילות המועצה הדתית, פעילות שהופעלה בעבר על ידה.

#### המלצה

על המועצה הדתית לקבוע בנוהל עבודה קריטריונים לביצוע אירועי תרבות תורנית משותפים עם גופים שונים וקהילות ביישוב ולפרסמם באתר המועצה הדתית.

#### 4. פרסום אירועי תרבות תורנית

נמסר לביקורת שפרסום אירועי תרבות תורנית של המועצה הדתית מבוצע במספר דרכים:

- פרסום בקבוצות ווצאפ של המועצה הדתית
- ברשתות החברתיות של המועצה הדתית (כגון פייסבוק)
- פרסום בשלטי חוצות

אירועי התרבות תורנית של המועצה הדתית אינם מפורסמים באתר המועצה הדתית.

#### המלצה

על המועצה הדתית לפרסם את אירועי התרבות תורנית גם באתר המועצה הדתית.

## נספחים

## מדגם אירועי "תרבות תורנית" שנת 2022

אירוע	ספק	עלות	פירוט השירות
ר"ח אב	קאמרה ציוד ואירועים	2,223	ציוד לאירוע ר"ח אב
	יוסף גיל הפקות	5,850	הרצאה חודש אב
ר"ח אלול	קאמרה ציוד ואירועים	2,691	ציוד לאירוע ר"ח אלול
	קאמרה ציוד ואירועים	1,638	ציוד לאירוע 19.9
	קובי שי	1,500	זמר אירוע 19/9
	שחקים-שטיין אייזיק	4,000	אירוע מוזיקה ר"ח אלול
	אבי מלכא אירועים	7,000	קייטרינג 9\19
	י. ריבקין	2,950	ציוד תאורה לאירוע 19.9
	אופיר סלמון	1,700	תשלום 2 השלמה של מע"מ התשלום הראשון נעשה בצק מס 6954
ר"ח חשוון	קאמרה ציוד ואירועים	1,638	ציוד לאירוע ר"ח חשוון
	באז ניהול וייצוג אמנים בע"מ	21,060	הרצאה צבי יחזקאלי 25.12.22
רכישת חנוכיות	המרכז לעזרי שליחויות מ.ל.ש בע"מ	6,500	10 חנוכיות חוץ + אביזרים
ר"ח ...	עמית סגל	21,060	אירוע תושבי לסביון
	ריבקין	5,700	ציוד הגברה לאירוע עמית סגל
	אוכל	7,300	כיבוד אירוע עמית סגל
ערב נשים	סיון רהב	16,380	ערב נשים לתושבות סביון
	אוכל סוון	2,116	כיבוד לערב נשים סיוון רהב מאיר
סיור בחברון	איטקינס סיו חברון	2,500	סיור בחברון + הרצאה
הקפות שניות	טל מוסרי הקפות שניות	9,360	אירוע הקפות שניות לתושבי סביון
	קובי שי הקפות שניות	9,500	אירוע הקפות שניות לתושבי סביון
סיור סליחות בירושלים	ערב סליחות	49,000	ערב סליחות הכולל נסיעה לירושלים סיור והדרכה בירושלים כניסה + הרצאה ואמירת סליחות באש התורה + ארוחה
		<b>181,666</b>	

## אירועי "תרבות תורנית" שנת 2023

תאריך / מס משתתפים	מיקום	קהל יעד	סוג האירוע
70 משתתפים ערב פורים	אולם	ילדי סביון	פעילות לילדים משלוחי מנות לחולים
60 י ניסן	בית של תושב פתוח לכלל הציבור	ילדי סביון	סדנת חץ מקשת
ר"ח ניסן 150 משתתפים	בית של תושב פתוח לכלל הציבור	תושבי סביון	רח ניסן
אפיית מצות לילדי סביון 90 משתתפים	בית של תושב פתוח לכלל הציבור	ילדי סביון	פעילות לילדי סביון
40		ילדי סביון	מופע לילדים
לג בעומר מס משתתפים 80	סביון-מירון	תושבי סביון	נסיעה למירון ערב לג בעומר
משתתפים 220	בית של תושב פתוח לכלל הציבור	תושבי סביון	אירוע רח שי פירון
מלחמה בוטל	גן הציפרים	תושבי סביון	הקפות שניות
שקיות ממתקים שמחת תורה והקפות שניות	בתי כנסת	תושבי סביון	שמחת תורה
חנוכה	מפוזר ברחובות	תושבי סביון	חנוכה
כל ימי ההדלקה מס משתתפים ילדים והורים כ 100 כל יום	מרכז מסחרי	תושבי סביון	פעילות כל יום במרכז המסחרי בחנוכה
תשרי	ירושלים - סביון	תושבי סביון	סיור סליחות
מס משתתפים 58 27.11.23	סביון - דרום	תושבי סביון	נסיעה לאזור האסון

## אירועי "תרבות תורנית" שנת 2024

אירוע בשיתוף עור גורמים	כמות משתתפים	פרוט האירוע	מקום האירוע	הוצאות	חודש
מועצה דתית סביון	100	סדנת חץ מקשת לילדי סביון ערב לג בעומר התשלום נעשה ב-2024	בית פרטי	1900	ינואר
מועצה דתית סביון	כללי	הגעת כלים לתושבי סביון לפסח	חצר בית הכנסת	1000	
חבד שילם 2 שלישי	140	השתתפות בסעודת פורים קטן בשבת לכלל הציבור (לאחר שנשלח לכלל הבתי כנסיות מייל בעניין)	בית חבד סביון	3000	פבואר
חבד	130	אירוע לג בעומר לילדים בבית התרבות סביון - חלוקת ארטיקים ושתייה	בית התרבות	251	מאי
מועצה דתית סביון	120	אירוע לג בעמר לתושבי סביון הנחייה של קובי אריאלי (תב"ר משרד הדתות)	בית פרטי	5850	מאי
מועצה דתית סביון	350	אירוע למען החטופים 31.5.24 הנחייה טלי מץ קבלת שבת	מתחם G	5850	מאי
מועצה דתית סביון	350	אירוע למען החטופים 31.5.24 כתיבה, פרסום אירוע	מתחם G	4095	מאי
מועצה דתית סביון	350	אירוע למען החטופים 31.5.24 הפקת האירוע קבלת שבת	מתחם G	30,934	מאי
חבד	350	אירוע 30 לרבי מחבד 22.7.24 - במות	בית פרטי	4563	יולי
חבד	350	אירוע 30 לרבי מחבד 22.7.24 - הדפסות	בית פרטי	1579	יולי
חבד	350	אירוע 30 לרבי מחבד 22.7.24 - הנחייה אירוע סיון רהב מאיר וידידיה מאיר	בית פרטי	18720	יולי
מועצה דתית	150	ר"ח אלול קהילתי הרצאה שליוסי יהושע	בית פרטי	8190	ספטמבר
מועצה דתית	150	סיור סליחות תשפ"ה - תשלום ראשון	גג מול הכותל	11700	ספט-24
מועצה דתית	1350	חלוקת מארז לכלל תושבי סביון - 1350 ברכוני לקט החגים	חלוקה לתושבים חגי תשרי	6500	
מועצה דתית	1350	חלוקת מארז לכלל תושבי סביון - 1400 מגנטים (הודפס פעמים עקב טעות בזמני החג) זמני חג ושבת + 700 שקיות	חלוקה לתושבים חגי תשרי	7371	
מועצה דתית	1350	חלוקת מארזים הדפסה של חוברת הסבר לחגים +1350	חלוקה לתושבים חגי תשרי	4914	
מועצה דתית	1400	הפצה לכל בתי הישוב מארז חגים	חלוקה לתושבים חגי תשרי	4000	
מועצה דתית	150	4 אוטובוסים סיור סליחות	סיור סליחות	14000	
מועצה דתית	150	הפקה + הדרכה	סיור סליחות	3000	
מועצה דתית	150	כיבוד סיור סליחות עמוס גואטה	סיור סליחות	730	

אירוע בשיתו ף עוד גורמים	כמות משתתפי ם	פרוט האירוע	מקום האירוע	הוצאות	חודש
מועצה דתית סביון	150	הדפסת סליחות לכותל 80	סיוור סליחות	410	
מועצה דתית סביון	כללי	בניית סוכה 10 מטר כולל סכך פרוק והרכבה	מתחם G	5800	
מועצה דתית סביון	700	הופעות כפול 3לושה ימים טל מוסרי פעלולין ואמן בואות	מתחם G	31590	
מועצה דתית סביון	כללי	מבצע בדיקת מזוזות ע"י סופר סתם מומחה גיא רחמים 2 ימים ישב במשרד	משרדי המועצה הדתית	500	
מועצה דתית סביון	כללי	מבצע בדיקת תפילין ע"י סופר סתם מומחה 2 ימים ישב במשרד	משרדי המועצה הדתית	600	
מועצה דתית סביון	כללי	ציוד של שולחנות כיסאות לסוכה לכל ימי החג	מתחם G	3100.5	
מועצה דתית סביון	כללי	צילום	סיוור סליחות	1170	
מועצה דתית סביון	70	רח קהילתי חוב משנה קודמת הרצאה	ר"ח קהילתי	1800	
מועצה דתית סביון	220	הילולה הרב עובדיה לתושבי סביון - השכרת ציוד כיסאות וכו	בית פרטי	3334	
מועצה דתית סביון	כללי	התקנת ציוד תאורה לימי סוכות	מתחם G	2574	
מועצה דתית סביון	220	הילולה הרב עובדיה לתושבי סביון - מרקים קישים ומתוקים	בית פרטי	6206	
מועצה דתית סביון	220	הילולה הרב עובדיה - בר קוקטיילים ושתייה	בית פרטי	4680	
מועצה דתית סביון	220	הילולה הרב עובדיה - הרצאה אביישי בן חיים	בית פרטי	5850	
				205,761	